

## **Notă informativă**

### **la proiectul Regulamentului sanitar privind organizarea proceselor tehnologice, utilajul de producere și instrumentele de lucru**

Acest act normativ a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii privind supravegherea de stat a sănătății publice nr.10-XVI din 03.02.2009 și urmărește scopul armonizării legislației naționale cu legislația comunitară (Directivile 89/655/CEE; 2001/45/CE; 95/63/CE).

Regulamentul elaborat reprezintă un document normativ-tehnic, care determină cerințele igienice și de siguranță ocupațională pentru prevenirea acțiunilor nocive și periculoase a factorilor din mediul de producere și înconjurător asupra organismului lucrătorilor cu scopul ameliorării condițiilor lor de muncă și de protecție a sănătății.

Aprobarea prezentului proiect de regulament este necesară din lipsa unui astfel de document la nivel național care ar stipula cerințele igienice către proiectarea proceselor tehnologice, utilajului industrial, mașinilor și instrumentelor de lucru; organizarea locurilor de muncă unde persistă factori nocivi (pulberi, gaze, aerosoli, zgomot, ultra-, infrasunet, vibrație, câmp electromagnetic, câmp electrostatic) și nefavorabili (microclimatici, fiziologo-ergonomici); organizarea și implementarea proceselor tehnologice.

Normele sanitare expuse în acest proiect de document sînt obligatorii la îndeplinirea lucrărilor de proiectare și implementare a proceselor tehnologice în producere și la exploatarea utilajului și instrumentelor de producere în toate ramurile industriei (cu excepția minereului și cărbunelui), transportului, construcției și agriculturii, pentru toate persoanele juridice și fizice, indiferent de apartenența departamentală, forma organizator-juridică și de proprietate.

Acest act normativ este destinat conducătorilor (patronilor), managerilor, inginerilor, specialiștilor instituțiilor de proiectare, întreprinderilor, organizațiilor de construcții și montaj, inspectorilor securității muncii, ecologiștilor, medicilor de întreprinderi, medicilor în igiena muncii, etc.

Regulamentul sanitar nominalizat corespunde prevederilor Legii privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător nr.424-XV din 16.12.2004 și nu are impact identificabil asupra afacerilor.

Aprobarea și implementarea prezentului regulament sanitar va contribui la igienizarea și siguranța locurilor de muncă a angajaților din diferite ramuri ale industriei, transportului, construcțiilor și agriculturii, apărarea vieții și sănătății lucrătorilor, diminuarea cazurilor accidentelor de muncă și de boli profesionale.

Viceministru

Oleg LOZAN

# **Analiza preliminară a impactului de reglementare a proiectului de Hotărîre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind organizarea proceselor tehnologice, utilajul de producere și instrumentele de lucru**

## **Întroducere**

Analiza preliminară a impactului de reglementare (în continuare AIR) privind proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind organizarea proceselor tehnologice, utilajul de producere și instrumentele de lucru a fost elaborat în conformitate cu prevederile art.13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235 din 20.07.2006 și Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1230 din 24.10.2006.

AIR în cauză cuprinde argumentarea necesității elaborării proiectului de Hotărîre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind organizarea proceselor tehnologice, utilajul de producere și instrumentele de lucru prin prisma impactului său asupra intereselor societății și asupra protecției drepturilor întreprinzătorilor.

## **Definirea problemei**

### *Componenta juridică*

Actualmente, în legislația sanitară națională nu există un act normativ care ar stipula atât de larg și concret cerințele și normativele igienice față de organizarea proceselor tehnologice, utilajul de producere și instrumentele de lucru.

Necesitatea intervenției Guvernului în soluționarea problemelor de securitate și sănătate în muncă a lucrătorilor este determinată de Legea privind supravegherea de stat a sănătății publice nr.10-XVI din 03.02.2009 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 03.04.2009, nr.67, art.183), Legea securității și sănătății în muncă nr.186-XVI din 10.07.2008 (Monitorul Oficial al republicii Moldova, 2008, nr.143-144, art.587), avînd scopul prevenirii accidentelor de muncă, bolilor profesionale și celor parțial legate de activitatea profesională.

Republica Moldova s-a angajat să-și armonizeze legislația națională cu legislația comunitară. Directiva 89/655/CEE privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentului de lucru la locul de muncă, completată de directivele 95/63/CEE și 2001/45/CE stabilește niște cerințe minime și generale în domeniul dat, avînd ca scop prevenirea acțiunilor nocive a factorilor de risc din mediul de muncă asupra lucrătorilor, ameliorarea condițiilor lor de lucru și a stării de sănătate.

### *Elementul analitic*

În prezent statul nu dispune de un document normativ în care ar fi expuse exigențele igienice față de procesele tehnologice în parte și echipamentul de lucru, cu utilizarea normativelor fiziologo-ergonomice la proiectarea utilajului industrial, și organizarea locurilor de muncă. Lipsa unui astfel de document normativ poate

duce la proiectarea și implementarea în producere a unor tehnologii și instalații tehnice defectuoase, cu impact negativ asupra sănătății lucrătorilor.

*Estimarea posibilelor consecințe în cazul în care nici o acțiune nu e întreprinsă*

În cazul în care nu va fi aprobat proiectul de act normativ propus poate avea loc neglijarea măsurilor de securitate și sănătate a lucrătorilor la locul de muncă.

Situația ar putea să se înrăutățească. La proiectarea și implementarea proceselor tehnologice noi, utilajului de producere, instrumentelor de lucru nu va fi respectate regulile și normativele igienice ce asigură securitatea și sănătatea lucrătorilor la locul de muncă.

La intrarea în țară și plasarea pe piață a produselor tehnologice, utilajului de producere și instrumentelor de lucru nu va putea fi verificată respectarea cerințelor și normativelor igienice pentru asigurarea securității și sănătății în muncă.

În acest caz vor avea de pierdut atât statul, cât și agenții economici.

#### *Scopul statului*

Scopul principal urmărit de societate este de a preveni acțiunea factorilor nocivi și periculoși din mediul de producere asupra sănătății lucrătorilor prin elaborare, proiectarea și implementarea unor tehnologii și instalații tehnice avansate fără pericol pentru sănătatea angajaților.

#### *Costuri majore și beneficiile anticipate ale intervenției statului*

Regulamentul în cauză stabilește niște norme sanitare față de organizarea proceselor tehnologice, utilajul de producere și instrumentele de lucru necesare mai întâi de toate instituțiilor de proiectare, organizațiilor de montare și implementare, întreprinderilor de exploatare a echipamentului de lucru și organelor de control.

Aceste cerințe vor contribui la îmbunătățirea calității proiectării, producerii și implementării proceselor tehnologice, utilajului de producere și instrumentelor de lucru, diminuării cazurilor de accidentare și îmbolnăvire profesională, la protecția sănătății lucrătorilor. Prin acestea se estimează *beneficiile statului*.

Costurile de conformare datorate reglementării constau din multiplicarea și implementarea actului normativ, perfecționarea specialiștilor din domeniul dat, cheltuielile pentru asigurarea calității proiectelor, tehnologiilor noi, utilajului și instrumentelor de lucru.

*Nesiguranțele majore la potențialele impacturi ale intervenției statului* nu au fost identificate

### **Evaluarea abordărilor alternative**

Opțiunile sunt cele propuse mai jos

Opțiunea I – a nu face nimic, neglijarea implementării actului normativ, lipsa cadrului necesar aplicării Directivei 89/655/CEE cu modificările ulterioare.

Opțiunea II – aprobarea și implementarea actului normativ armonizat cu prevederile Directivei 89/655/CEE, elaborarea și implementarea unor ghiduri de bune practici care ar contribui la implementarea rapidă a documentului.

Alternative	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
1.A nu face nimic	Lipsa avantajelor. În cel mai bun caz situația va rămâne fără schimbare. În caz contrar – măsurile de securitate și sănătate a lucrătorilor la locul de muncă vor degrada	1.Vidul normativ ar duce la înrăutățirea condițiilor de muncă a lucrătorilor, sporirea accidentelor de muncă și cazurilor de boli profesionale, indicatorilor morbidității cu incapacitate temporară de muncă a salariaților și majorarea cheltuielilor statului pentru plata concediilor medicale, etc.  2. Lipsa actului normativ de armonizare cu legislația comunitară va avea probabil consecințe negative pentru Republica Moldova din cauza neexecutării Planului de acțiuni RM-UE
2. Aprobarea și implementarea actului normativ, crearea cadrului necesar pentru aplicarea Directivei 89/655/CEE cu modificările ulterioare	1.Asigurarea proiectării calitative a proceselor tehnologice noi, utilajului de producere și instrumentelor de lucru 2.Protejarea sănătății lucrătorilor la locul de muncă. 3. Diminuarea numărului de cazuri de accidente de muncă și boli profesionale. 4. Diminuarea indicatorilor morbidității cu incapacitate temporară de muncă a salariaților. 5. Micșorarea cheltuielilor statului pentru plata concediilor medicale, accidentele de muncă și bolile profesionale.	Nu sunt acțiuni negative identificabile asupra activității întreprinzătorilor

### Strategia de consultanță

#### *Grupuri de interes*

Introducerea prezentului act normativ nu crează grupuri de interes. Specialiștii instituțiilor de proiectare și implementare a proceselor tehnologice noi, utilajului de producere și instrumentelor de lucru vor trebui să însușească și să aplice normele sanitare în practică. Organele de stat cu funcții de control vor putea verifica respectarea normativelor stabilite în legislația sanitară.

Utilajul industrial, procesele tehnologice și instrumentele de lucru importate în țară vor putea fi verificate la respectarea normativelor igienice și de securitate.

#### *Strategia de consultanță*

Au fost consultate sursele din literatura disponibilă, legislația în vigoare a Comunității Europene. Proiectul de act normativ va fi remis pentru consultare: Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerului Economiei și Comerțului, Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului, Ministerului

Justiției, Consiliului Național al Patronatelor din Moldova, Consiliului Național al Sindicatelor din Moldova, Centrului de Armonizare a Legislației, Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Grupului de Lucru pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător

Propunerile și obiecțiile acestora vor fi luate în considerație.

De asemenea proiectul actului normativ va fi plasat pe pagina web a Ministerului Sănătății pentru dezbateri publice.

### **Recomandări (sumar)**

Autorii propun elaborarea și aprobarea proiectului de Regulament sanitar privind organizarea proceselor tehnologice, utilajul de producere și instrumentele de lucru întrucât acesta oferă mai multe avantaje și beneficii cât statului, atât și întreprinzătorilor în special – protecția sănătății lucrătorilor la locul de muncă.

De asemenea, elaborarea și aprobarea actului normativ va contribui la realizarea angajamentelor Republicii Moldova privind armonizarea legislației naționale cu cea comunitară

Viceministru

Oleg LOZAN